

<p style="text-align: center;">Comunicaci de la Comisi Europea</p> <p style="text-align: center;">La PAC post?2013</p> <p style="text-align: left;">Introducci</p> <p style="text-align: justify;">A principios de esta semana se filtr a las organizaciones agrarias en Bruselas el borrador de</p> <p style="text-align: justify;">Comunicaci de la Comisi Europea sobre el futuro de la PAC despu de 2013. </p> <p style="text-align: justify;">El documento, en ingl, de naturaleza provisional y con posibilidad de cambios, ser presentado oficialmente el pr imo 17 de noviembre ante el Parlamento Europeo, un d despu, el Comisario de agricultura, Dacian Ciolos acudir al COPA?COGECA para presentar a los agricultores las principales ideas recogidas en el texto.</p> <p style="text-align: justify;">La Comunicaci es un documento breve, general y sin ning n tipo de cifra o alusi presupuestaria que pretende centrar el debate en algunos puntos importantes con objeto de presentar las propuestas legislativas oportunas en julio de 2011 si se respetan los plazos fijados por la Comisi. Por lo tanto, estamos en una fase intermedia de un debate que ya comenzhace m de una a pero que ya empieza a incorporar algunos elementos concretos donde centrar la discusi. </p> <p style="text-align: justify;"></p> <p style="text-align: justify;">El Primer cap uulo ocupa la mitad del texto, resume la idea general que se desprende de la</p> <p style="text-align: justify;">consulta p blica finalizada en Julio sobre una PAC fuerte basada en dos pilares y reitera las</p> <p style="text-align: justify;">razones para cambiar la PAC adem de volver a recordar la archiconocida filosof de la</p> <p style="text-align: justify;">Comisi respecto a los desaf s que debe afrontar la agricultura en Europa y los objetivos a</p> <p style="text-align: justify;">los que se debe ce r la PAC del futuro</p> <p style="text-align: justify;">El Segundo cap uulo es sin ninguna duda el elemento central de la Comunicaci. En el mismo</p> <p style="text-align: justify;"></p>

style="text-align: justify; ">se reflexiona de forma general sobre los potenciales instrumentos que deber♦ convertirse en</p> <p style="text-align: justify; ">los pilares de la futura PAC. Se establece la cl♦ica distinci♦ en 3 apartados; Pagos directos,</p> <p style="text-align: justify; ">Medidas de mercado y Desarrollo rural. El texto de la Comisi♦ incluye ideas novedosas sobre</p> <p style="text-align: justify; ">como articular los pagos directos en el futuro pero decepciona ante la manifiesta ausencia de</p> <p style="text-align: justify; ">ideas en materia de gesti♦ del mercado.</p> <p style="text-align: justify; ">El Tercer Cap♦ulo recoge un sint♦ico cuadro con una breve descripci♦ de los 3 posibles</p> <p style="text-align: justify; ">escenarios en los que se podr♦ desarrollar el futuro de la PAC:</p> <p style="text-align: justify; ">Escenario 1) Mantenimiento del Status quo (nueva distribuci♦ de pagos entre Estados)</p> <p style="text-align: justify; ">Escenario 2) Intermedio (cambio sustancial en el dise♦ de pagos directos)</p> <p style="text-align: justify; ">Escenario 3) Reforma radical (eliminaci♦ de medidas de mercado y apoyo a la renta)</p> <p style="text-align: justify; "></p> <p style="text-align: justify; ">A continuaci♦ se explican de forma resumida los cap♦ulos anteriores y se incluye un cuadro</p> <p style="text-align: justify; ">final donde de forma pedag♦ica se analiza la opci♦ por la que la Comisi♦ parece apostar, el</p> <p style="text-align: justify; ">escenario intermedio u opci♦ 2, en relaci♦ a los pagos directos, las medidas de mercado y el</p> <p style="text-align: justify; ">desarrollo rural. 1. Desaf♦s y Objetivos</p> <p style="text-align: justify; ">La primera parte del texto se consagra a una repetici♦ de las principales ideas que surgieron</p> <p style="text-align: justify; ">durante el debate previo sobre el futuro de la PAC. La Comisi♦ Europea parte de la idea de</p> <p style="text-align: justify; ">mantener una PAC

fuerte con dos pilares que responda a una serie de ejes estratégicos

o

grandes desafíos que han sido reiterados por el Comisario Ciolos en el Congreso Europeo de

Agricultores celebrado recientemente;1. Mantener la capacidad de producir alimentos:

- Contribuyendo a la renta de las explotaciones

- Mejorando la competitividad y las relaciones en la cadena alimentaria

- Compensando a las zonas con dificultades específicas donde persiste riesgo de abandono.

2. Gesti sostenible de los recursos naturales

- Garantizando prácticas sostenibles y proporcionando bienes públicos ambientales

- Crecimiento verde a través de la innovación

- Acciones de mitigación del cambio climático

3. Equilibrio territorial

?Apoyo el empleo rural

?Promoción de la diversificación

?Mantenimiento de las diferentes estructuras de producción

La Comisión Europea subraya en el texto que para la consecución de los objetivos mencionados

y una eficaz gestión del presupuesto es necesaria una política fuerte a nivel europeo

destaca que los Estados miembros y las regiones deben implicarse en el ámbito ambiental y

desafíos generales como la gestión del agua, el cambio climático y la biodiversidad.

2. Líneas directrices de la Reforma

Para responder de forma eficaz a los objetivos descritos con anterioridad la Comisión Europea

plantea una serie de orientaciones sobre los instrumentos a implementar en los 2 pilares de la PAC. El documento reconoce que el primer pilar debe continuar incluyendo el apoyo directo a los agricultores y el segundo pilar la flexibilidad necesaria para que los Estados miembros adapten los instrumentos a sus necesidades específicas.

2.1 Pagos directos

La redefinición de los pagos directos es una de las cuestiones fundamentales. La Comisión rechaza de plano la aplicación de una ayuda a tanto alzado igual en toda la UE debido a las diferentes estructuras económicas y condiciones naturales pero apunta a una nueva concepción de los pagos directos que serán concedidos al agricultor activo, concepto que cobra especial relevancia y sobre el que la Comisión Europea ya avanza que piensa trabajar.

Primamente en su redefinición de acuerdo con las críticas recibidas desde el Tribunal de Cuentas de la UE.

Según la Comisión el nuevo esquema de pagos directos podrá orientarse hacia un sistema que limite las pérdidas y ganancias de los Estados miembros a través de garantizar a todos los agricultores en un Estado miembro (o incluso en una región) basado en títulos transferibles que deben ser activados en relación con la superficie elegible y

style="font-family: arial, helvetica, sans-serif;">cumpliendo requisitos de condicionalidad. Se plantea la posibilidad de un techo mímimo</p> <p style="text-align: justify;">para las ayudas directas de las grandes explotaciones. Para compensar la implantaci</p> <p style="text-align: justify;">de un techo a las explotaciones con gran intensidad de empleo tambi se baraja la</p> <p style="text-align: justify;">idea de tener en consideraci los niveles de empleo generados por una explotaci. Es</p> <p style="text-align: justify;">decir, el techo podr variar en funci de la intensidad de mano de obra contratada.b) Pago ambiental de carcter obligatorio</p> <p style="text-align: justify;">a lo largo de todo el territorio de la UE, se tratar de un pago ligado a los bienes</p> <p style="text-align: justify;">pblicos medioambientales (podr adoptar la forma de medidas agroambientales</p> <p style="text-align: justify;">como los pastos permanentes, cubierta vegetal, rotaci de cultivos, barbecho</p> <p style="text-align: justify;">con el objetivo de apoyar medidas ambientalesEste pago de apoyo a la renta consistir en la concesi de un pago</p> <p style="text-align: justify;">agricultores en dichos Estados que recibir de media un porcentaje mímimo de la media del</p> <p style="text-align: justify;">nivel europeo de pagos directos.</p> <p style="text-align: justify;">ecolico. Se analizar la posibilidad de reforzar los estdares de las buenas</p> <p style="text-align: justify;">prcticas agro ambientales.c) Apoyo especfico a zonas con desventajas naturales especficas (voluntario)</p> <p style="text-align: justify;">de un apoyo a trav de un pago complementario bajo la forma de ayuda por superficie</p> <p style="text-align: justify;">con posibilidad de fijar techos nacionales de forma voluntaria.d) Pagos acoplados voluntarios</p> <p style="text-align: justify;">determinadas regiones, normalmente de naturaleza social o econica. La ayuda</p> <p style="text-align: justify;">podr concederse

en funci  de superficies fijas, rendimientos o número de cabezas).e) Apoyo a los peque s agricultoresf) Simplificaci  de la condicionalidad

2.2 Medidas de mercadoLas orientaciones en materia de medidas de mercado no incorporan grandes novedades. La

Comisi  apuesta por mantener los instrumentos de gestió de mercado y se la la positiva

contribució de los mismos en la reciente crisis del sector lúteo. La idea general de la

Dentro de las adaptaciones de lo actual la Comisi  se decanta por una extensi  de los

per dos de intervenci , el uso de cl sulas de perturbaci  y la aplicaci  del

almacenamiento privado a otros productos as como una mejora de los controles.

El texto de la Comunicació se remite a una serie de trabajos que la Comisi  Europea está realizando de forma paralela y que afectará a las medidas de mercado. En concreto se hace

referencia a 3 óbitos de actuaci :

- Propuesta sobre la nueva política de calidad que se presentar al final de 2010.

- Propuesta sobre el sector lúteo que se presentaría finales de 2010?

- Reflexiones sobre la mejora del funcionamiento de la cadena alimentaria (relaciones contractuales, transparencia y organizaci  del sector productor) que deberá

concretarse en propuestas durante los pr imos meses.

Comisi  es adaptar los instrumentos actuales y proponer otros nuevos instrumentos.

A travã de un nivel máximo de pagos directos para hacer frente a problemas específicos enSe tratará

La nueva política de desarrollo rural estará guiada por el desafío ambiental, el cambio climático

y la innovación. El objetivo principal de la nueva política será aumentar la coherencia entre el desarrollo rural y el resto de políticas europeas, de forma que se gane en eficacia. La Comisión prestará una especial atención a las ideas innovadoras y al desarrollo de la capacidad empresarial en el ámbito rural y destaca como prioridad los jóvenes agricultores y el desarrollo de la venta directa y los mercados locales. La Comisión también subraya la necesidad de simplificar y el refuerzo de la política de promoción y calidad (incluida la producción ecológica).

En relación a los instrumentos, una amplia gama de herramientas seguirá vigentes (apoyo a medidas ambientales y de cambio climático, ayudas a infraestructuras, inversiones, innovación, transferencia del conocimiento). Lo novedoso será la creación de paquetes de medidas dirigidos a grupos específicos (jóvenes agricultores, zonas de montaña) o la introducción de nuevos incentivos a través de un mayor nivel de ayudas para aquellos que se comprometan en la consecución de objetivos adicionales.

Respecto al texto, no aporta elementos concretos que resaltar a pesar de las expectativas generadas. La Comisión se limita a señalar que para afrontar con mayores garantías la volatilidad de los mercados se pondrá a disposición de los Estados una caja de herramientas de gestión de riesgo con objeto de abordar tanto los riesgos en la producción

como en los ingresos de los agricultores. Las medidas de estabilización de ingresos serán compatibles con la caja verde de la OMC y se aumentarán los apoyos a los instrumentos de seguro y los fondos mutualistas.

c) Apoyo específico a zonas con desventajas naturales específicas (voluntario) Se tratará de un apoyo a través de un pago complementario bajo la forma de ayuda por superficie con posibilidad de fijar techos nacionales de forma voluntaria.

d) Pagos acoplados voluntarios para hacer frente a problemas específicos en determinadas regiones, normalmente de naturaleza social o económica. La ayuda podrá concederse en función de superficies fijas, rendimientos o número de cabezas).

e) Apoyo a los pequeños agricultores. A través de un nivel mínimo de pagos directos.

f) Simplificación de la condicionalidad

2.2 Medidas de mercado

Las orientaciones en materia de medidas de mercado no incorporan grandes novedades.

Comisión apuesta por mantener los instrumentos de gestión de mercado y se la positiva contribución de los mismos en la reciente crisis del sector lácteo.

La idea general de

Comisión es adaptar los instrumentos actuales y proponer otros nuevos instrumentos.

style="font-size: 10pt;">Dentro de las adaptaciones de lo actual la Comisi se decanta por una extensi de los

per dos de intervenci, el uso de clusulas de perturbaci y la aplicaci del

almacenamiento privado a otros productos as como una mejora de los controles.

El texto de la Comunicaci se remite a una serie de trabajos que la Comisi Europea est

realizando de forma paralela y que afectar a las medidas de mercado. En concreto se hace

referencia a

- Propuesta sobre la nueva polica de calidad que se presentar al final de 2010.

- Reflexiones sobre la mejora del funcionamiento de la cadena alimentaria (relaciones

contractuales, transparencia y organizaci del sector productor) que deber

concretarse en propuestas durante los primos meses.

2.3 Desarrollo rural

La nueva polica de desarrollo rural estar guiada por el desaf ambiental, el cambio climico

y la innovaci. El objetivo principal de la nueva polica ser aumentar la coherencia entre el

desarrollo rural y el resto de policas europeas, de forma que se gane en eficacia La Comisi

se la que prestar una especial atenci a las ideas innovadoras y al desarrollo de la

capacidad empresarial en el bito rural y destaca como prioridad los jenes agricultores y el

desarrollo de la venta directa y los mercados locales. La Comisi tambi subraya la necesaria

Comisi tambi subraya la necesaria

arial,helvetica,sans-serif;">simplificaci y el refuerzo de la pol de promoci y calidad (incluida la producci</p> <p style="text-align: justify;">ecol ica)</p> <p style="text-align: justify;">En relaci a los instrumentos, una amplia gama de herramientas seguir vigenes (apoyo a</p> <p style="text-align: justify;">medidas ambientales y de cambio clim ico, ayudas a infraestructuras, inversiones, innovaci,</p> <p style="text-align: justify;">transferencia del conocimiento). Lo novedoso ser la creaci de paquetes de medidas</p> <p style="text-align: justify;">dirigidos a grupos espec icos (j enes agricultores, zonas de monta) o la introducci de</p> <p style="text-align: justify;">nuevos incentivos a trav de un mayor nivel de ayudas para aquellos que se comprometan en</p> <p style="text-align: justify;">la consecuci de objetivos adicionales.</p> <p style="text-align: justify;">Respecto la gesti del riesgo el texto no aporta elementos concretos que resaltar a pesar de</p> <p style="text-align: justify;">las expectativas generadas. La Comisi se limita a se lar que para afrontar con mayores</p> <p style="text-align: justify;">garant s la volatililidad de los mercados se pondr a disposici de los Estados una caja de</p> <p style="text-align: justify;">herramientas de gesti de riesgo con objeto de abordar tanto los riesgos en la producci</p> <p style="text-align: justify;">como en los ingresos de los agricultores. Las medidas de estabilizaci de ingresos ser</p> <p style="text-align: justify;">compatibles con la caja verde de la OMC y se aumentar los apoyos a los instrumentos de</p> <p style="text-align: justify;">seguro y los fondos mutualistas.</p> <p style="text-align: justify;">3. Escenarios de debate:</p> <p style="text-align: justify;">La Comunicaci plantea 3 escenarios diferenciados que reflejan diversas opciones pol icas</p> <p style="text-align: justify;">sobre como afrontar la reforma de la PAC. De la lectura del texto y concretamente del</p> <p style="text-align: justify;">

10pt;">apartado relativo a las l^íneas directrices de la reforma se desprende la clara apuesta de la

Comisi^ón Europea por la opci^ón intermedia que se detalla en el cuadro anejo. A continuaci^ón

se citan las 3 opciones pol^íticas:

1. Status quo

Esta opci^ón implicar^ía peque^ñas adaptaciones del marco actual como por ejemplo una redistribuci^ón del presupuesto de los pagos directos entre los Estados miembros pero no se proceder^ía a un nuevo dise^{ño} de las ayudas directas. La Comisi^ón se la que apostar por esta

opci^ón ser^ía perder una gran oportunidad para hacer de la PAC algo m^ás leg^ítimo y eficaz

aunque reconoce que dar^ía estabilidad a largo plazo a los operadores del sector.

2. Opci^ón intermedia

La Comisi^ón parece decantarse por esta opci^ón. Implicar^ía un nuevo esquema de pagos directos con medidas que responder^ín a unos objetivos m^ás claros y precisos que fueran m^ás fácilmente entendibles por el ciudadano europeo. Seg^{ún} la Comisi^ón esta es la opci^ón adecuada para enfrentarse a los desaf^íos econ^ómico, social y ambiental de la agricultura

europea. Adem^{ás} habr^ía una mayor eficacia en la gesti^ón de los recursos aunque deber^ía velarse por evitar m^ás burocracia.

3. Radical

arial,helvetica,sans-serif;">Desde est❖opci❖ se plantea una reforma radical que acabar❖ con los instrumentos de</p> <p style="text-align: justify;">mercado y el apoyo a la renta. La PAC pasar❖ a ser una pol❖ica ambiental que responder❖ a</p> <p style="text-align: justify;">objetivos medio ambientales y de cambio clim❖ico. La Comisi❖ se❖la que est❖opci❖ tiene</p> <p style="text-align: justify;">la ventaja de desarrollar unos objetivos muy claros y concretos aunque pr❖cticamente la</p> <p style="text-align: justify;">descarta porque conllevar❖ el abandono de la producci❖ en unas zonas, la intensificaci❖ en</p> <p style="text-align: justify;">otras, la bajada de los ingresos de las explotaciones, una reducci❖ significativa de la</p> <p style="text-align: justify;">producci❖ y en general da❖s ambientales y econ❖icos irreparables</p> <p> </p> <p>❖</p> </p> </p> <p style="text-align: justify;"> </p> Propuesta sobre el sector l❖teo que se presentar❖a finales de 2010?10?07</p> <p style="text-align: justify;"> </p> 3 ❖bitos de actuaci❖:</p> <p style="text-align: justify;">2.3 Desarrollo rural</p> <p style="text-align: justify;"> <p style="text-align: justify;"> </p> <p style="text-align: justify;">El texto puede dividirse en 3 partes claramente diferenciadas:</p> </p>